



LEY ESTATAL DE PLANEACIÓN

OBSERVACIONES GENERALES.- Por lo que respecta al artículo 8 su vigencia es a partir de 1989/01/01; y los artículos 23 y 24, su vigencia es a partir de 1989/08/31.

- Se reforman los artículos 2, 10, 11 y 16 por artículo segundo del Decreto No. 215 publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", No. 5061, de fecha 2013/01/23. Vigencia 2013/01/24.
- Se adiciona la fracción VII, del artículo 2 recorriéndose en su orden original las actuales fracciones VII y VIII, para pasar a ser fracciones VIII y IX, por artículo único del Decreto No. 1230 publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", No. 5167, de fecha 2014/03/05. Vigencia 2014/03/06.

Aprobación	1988/08/23
Promulgación	1988/08/25
Publicación	1988/08/31
Vigencia	1988/09/01
Expidió	XLIV Legislatura
Periódico Oficial	3394 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



ANTONIO RIVA PALACIO LOPEZ, GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MORELOS, A SUS HABITANTES SABED:

Que el H. Congreso del Estado se ha servido enviarme para su promulgación lo siguiente:

LA HONORABLE XLIV LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MORELOS, EN USO DE LA FACULTAD QUE LE CONFIERE LA FRACCION II DEL ARTICULO 40, DE LA CONSTITUCION POLITICA LOCAL, Y,

CONSIDERANDO:

A las Comisiones de Puntos Constitucionales y Legislación y de Desarrollo Municipal, les fué turnada para su Estudio y Análisis, la Iniciativa de Ley Estatal de Planeación, enviada a esta Soberanía Popular por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, en uso de las facultades que le confieren los Artículos 42, Fracción I, y 70, Fracción 1, de la Constitución Política Local.

Las Comisiones en reuniones de trabajo revisaron el contenido de la Iniciativa, primero de manera individual y luego en reuniones conjuntas concluyendo que con esta Iniciativa de Ley Estatal de Planeación, se pretende dar sustento jurídico a las Acciones que habrán de ser realizadas por el Gobierno del Estado en materia de Planeación que conllevan la plena confirmación de los procedimientos democráticos.

Consideramos que la época en que vivimos requiere de la Planeación como instrumento fundamental, la complejidad de las sociedades modernas impone el requerimiento de plantearse objetivos concretos y definir los mecanismos para aplicar las medidas que hagan posible organizar a grandes colectividades, asimismo, buscar las fórmulas para la realización de los objetivos y establecer los procedimientos que permitan evaluar el avance conseguido.

Por otra parte, el Iniciador señala en uno de los considerandos que durante su campaña Político-Electoral se realizó un auténtico proceso de Consulta Popular al cual le hace falta una base o sustento legal que no solo confirme, sino que regule

todas las formas de Consulta Popular y todos los modos de que ésta se concrete en las Leyes que el Pueblo de Morelos quiere darse.

En este Primer Período de Sesiones de la Cuadragésima Cuarta Legislatura, se aprobaron reformas a nuestra Constitución Política para poder tener facultades de legislar en materia de planeación; asimismo, en esas reformas constitucionales se aprobaron dar facultades al Titular del Ejecutivo para conducir la Planeación Estatal del Desarrollo Económico y Social del Estado.

Consideramos pertinente destacar que correspondió al Ciudadano Miguel de la Madrid Hurtado, Presidente Constitucional de México, incorporar a la Constitución General de la República, los preceptos relativos a la planeación, que han dado sustento y apoyo a las diferentes acciones emprendidas en su Administración. Estamos seguros que la Ley Estatal de Planeación, todas las actividades del Gobierno del Estado, quedarán sometidas a este sistema de Planeación que busca establecer una democracia auténtica en toda la función pública y permitirá hacer mejor uso de los recursos disponibles durante el Gobierno en sus diferentes niveles.

Por otra parte, consideramos que se establecerá en la Ley la obligatoriedad de organizar un sistema de Planeación Democrática en términos congruentes con lo dispuesto en el Artículo 26, de la Constitución Federal. De esta manera se podrán armonizar las Acciones que emprendan el Gobierno del Estado con las propias de los programas Federales así como las actividades que realizan los Sectores Social y Privado, con lo que conservando cada uno el ámbito de responsabilidad que les corresponda, los recursos serán destinados a obtener los mejores efectos para la sociedad Morelense.

Por lo anteriormente expuesto, esta Honorable Legislatura, tiene a bien expedir la siguiente:

LEY ESTATAL DE PLANEACIÓN

CAPITULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES



ARTICULO 1.- Las disposiciones de esta Ley son de orden público e interés social y tienen por objeto establecer:

- I.- Las normas y principios básicos conforme a los cuales se planeará el desarrollo de la entidad y se encauzarán las actividades de la Administración Pública Estatal y Municipal;
- II.- Las bases de integración y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática;
- III.- Los órganos responsables del proceso de planeación;
- IV.- Las bases para que el Ejecutivo Estatal coordine sus actividades de planeación con la Federación, conforme a la Legislación aplicable;
- V.- Las bases para que el Ejecutivo Estatal coordine sus actividades de planeación con los Municipios, conforme a la Legislación aplicable;
- VI.- Las bases para promover y garantizar la participación democrática de los diversos grupos sociales, a través de las organizaciones representativas, en la elaboración de los planes y programas a que se refiere esta Ley; y
- VII.- Las bases para que las acciones de los particulares contribuyan a alcanzar los objetivos y prioridades de planes y programas.

ARTICULO *2.- La planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo integral de la Entidad y deberá atender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, económicos y culturales, contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en la Constitución Política del Estado, para ello, estará basada en los siguientes principios:

- I.- El fortalecimiento del pacto federal de la autonomía del régimen interior del Estado y la ampliación del sistema de garantías individuales y sociales, en lo político, lo económico y lo cultural;
- II.- La preservación y el perfeccionamiento del régimen democrático, republicano, federal y representativo que la Constitución General de la República y la Local establecen y la consolidación de la democracia como sistema de vida;

III.- El constante mejoramiento económico, social y cultural del pueblo, impulsando su participación activa en la planeación y ejecución de las actividades del Gobierno;

IV.- La igualdad de derechos entre mujeres y hombres, la atención de las necesidades básicas de la población, y la mejoría en todos los aspectos de la calidad de la vida, en cumplimiento del principio de justicia social, para lograr una sociedad más igualitaria;

V.- El respeto irrestricto de las garantías individuales y de las libertades y derechos sociales y políticos;

VI.- El fortalecimiento del Municipio libre para lograr un desarrollo equilibrado del Estado, promoviendo la descentralización de la vida nacional y estatal;

VII.- El mejoramiento de las condiciones de vida y el desarrollo integral de los pueblos y comunidades indígenas;

VIII.- El equilibrio de los factores de la producción, que proteja y promueva el empleo, en un marco de estabilidad económica y social, y

IX.- La perspectiva de género para garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, y promover el adelanto de las mujeres mediante el acceso equitativo a los bienes, recursos y beneficios del desarrollo.

NOTAS:

REFORMA VIGENTE.- Adicionada la fracción VII recorriéndose en su orden original las actuales fracciones VII y VIII, para pasar a ser fracciones VIII y IX por artículo único del Decreto No. 1230 publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", No. 516,7 de fecha 2014/03/05. Vigencia 2014/03/06.

REFORMA VIGENTE.- Reformadas las fracciones IV y VII y adicionada la fracción VIII por artículo segundo del Decreto No. 215 publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", No. 5061, de fecha 2013/01/23. Vigencia 2013/01/24. **Antes decían:** IV.- La igualdad de derechos, la atención de las necesidades básicas de la población, y la mejoría en todos los aspectos de la calidad de la vida, en cumplimiento del principio de justicia social, para lograr una sociedad más igualitaria; VII.- El equilibrio de los factores de la producción, que proteja y promueva el empleo, en un marco de estabilidad económica y social.

VINCULACION.- El párrafo primero, remite a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y a la Constitución Política del Estado de Morelos.

La Fracción II, remite a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y a la Constitución Política del Estado de Morelos.

ARTICULO 3.- Para los efectos de esta Ley, se entiende por Planeación Estatal del Desarrollo, la ordenación racional y sistemática de Acciones en materia de regulación y promoción de la actividad económica, social, política y cultural que corresponden al Ejecutivo Estatal y a los Ayuntamientos, de acuerdo con las

normas, principios y objetivos establecidos por las Constituciones Federal y Estatal, y las demás leyes relativas.

VINCULACION.- Remite a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y a la Constitución Política del Estado de Morelos.

ARTICULO 4.- Es responsabilidad del Poder Ejecutivo del Estado conducir la planeación del desarrollo de la entidad con la participación democrática de los grupos sociales, de conformidad con lo dispuesto en la presente Ley.

ARTICULO 5.- Es atribución de los Ayuntamientos conducir la Planeación del Desarrollo de los Municipios, con la participación democrática de los grupos sociales de conformidad igualmente, con lo dispuesto en la Ley.

ARTICULO 6.- El Titular del Ejecutivo, remitirá al Congreso del Estado, para su examen y opinión al ejercer sus atribuciones constitucionales, el Plan Estatal de Desarrollo y sus actualizaciones de los Programas Operativos Anuales, así como los criterios que le sirvan de base para su formulación.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 7.- Los Presidentes Municipales remitirán en su caso, los Planes Municipales de Desarrollo y Programas Operativos Anuales al Congreso del Estado, para su examen y opinión.

VINCULACION.- Remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 8.- El Gobernador del Estado, al informar ante el Congreso sobre el estado general que guarda la Administración Pública, hará mención expresa de las decisiones adoptadas para la ejecución del Plan Estatal de Desarrollo y los demás programas que de él se deriven.

El contenido de las cuentas anuales de la Hacienda Pública Estatal y de los Municipios deberá relacionarse, en lo conducente, con la información a que alude el párrafo anterior. Esto con el objeto de permitir al Congreso del Estado, el análisis de las cuentas de acuerdo con los fines y prioridades de la Planeación Estatal.

VINCULACION.- El párrafo primero remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 9.- El Gobernador del Estado al enviar al Congreso del Estado las Iniciativas de Leyes de Ingresos y los Proyectos de Presupuesto de Egresos,

informará sobre el contenido general de estos documentos y de su relación con los Programas Anuales, que conforme a lo previsto en el Artículo 33 de esta Ley, deberá elaborarse para la ejecución del Plan Estatal de Desarrollo.

VINCULACION.- Remite a las Leyes de Ingresos del Estado de Morelos, y al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO *10.- Los Secretarios de la Administración Pública Estatal, a solicitud del Congreso, darán cuenta a éste del estado que guardan sus respectivos ramos, informarán del avance y grado de cumplimiento de los objetivos y prioridades fijados en la planeación estatal, que por razón de su competencia les corresponda, así como de los resultados de las acciones previstas. También informarán sobre el desarrollo y los resultados de la aplicación de los instrumentos de Política Económica y Social de acuerdo con dichos objetivos y prioridades, precisando el impacto específico y diferencial que generan en mujeres y hombres.

En su caso, explicarán las desviaciones ocurridas y las medidas que se adopten para corregirlas.

Los funcionarios a que alude el primer párrafo de este Artículo y los Directores de las entidades paraestatales, a través de los propios Secretarios, que sean citados por el Congreso para que informen cuando se discuta una Ley o se estudie un negocio concerniente a sus respectivos ramos o actividades, señalarán las relaciones que hubiera entre el Proyecto de Ley o negocio de que se trate y los objetivos de la Planeación Estatal, relativo a la Dependencia o entidades a su cargo.

NOTAS:

REFORMA VIGENTE.- Reformado el párrafo primero por artículo segundo del Decreto No. 215 publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", No. 5061, de fecha 2013/01/23. Vigencia 2013/01/24. **Antes decía:** Los Secretarios de la Administración Pública Estatal, a solicitud del Congreso, darán cuenta a éste del estado que guardan sus respectivos ramos, informarán del avance y grado de cumplimiento de los objetivos y prioridades fijados en la planeación estatal, que por razón de su competencia les corresponda, así como de los resultados de las acciones previstas. También informarán sobre el desarrollo y los resultados de la aplicación de los instrumentos de Política Económica y Social de acuerdo con dichos objetivos y prioridades.

ARTICULO *11.- Las dependencias de la Administración Pública Centralizada deberán planear y conducir sus actividades con perspectiva de género y con sujeción a los objetivos y prioridades de la planeación de desarrollo.



Lo dispuesto en el párrafo anterior será aplicable a las Entidades de la Administración Pública Paraestatal, a este efecto, los titulares de las Secretarías proveerán lo conducente en el ejercicio de las atribuciones, que como coordinadores del Sector les confiere la Ley.

NOTAS:

REFORMA VIGENTE.- Reformado el párrafo primero por artículo segundo del Decreto No. 215 publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", No. 5061, de fecha 2013/01/23. Vigencia 2013/01/24. **Antes decía:** Las dependencias de la Administración Pública Centralizada deberán planear y conducir sus actividades con sujeción a los objetivos y prioridades de la planeación de desarrollo.

ARTICULO 12.- Las Iniciativas de Ley y los reglamentos, decretos y acuerdos que formule el Ejecutivo Estatal, señalarán las relaciones que, en su caso, existan entre el Proyecto de que se trate y el Plan y los Programas respectivos.

ARTICULO 13.- En caso de duda sobre la interpretación de las disposiciones de esta Ley se estará a lo que resuelva el Ejecutivo Estatal, para efectos administrativos, por conducto de la Secretaría de Programación y Finanzas.

CAPITULO SEGUNDO

SISTEMA ESTATAL DE PLANEACION DEMOCRATICA

ARTICULO 14.- La planeación estatal del desarrollo se llevará a cabo por las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y los Municipios, en los términos de esta Ley, mediante el Sistema Estatal de Planeación Democrática, en congruencia con el Sistema Nacional de Planeación Democrática.

Las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y los Municipios, formarán parte del Sistema a través de las unidades administrativas que tengan asignadas las funciones de planeación dentro de las propias dependencias.

ARTICULO 15.- Las disposiciones reglamentarias de esta Ley establecerán las normas de organización y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática y el proceso de Planeación a que deberán sujetarse las actividades

conducentes a la formulación, instrumentación, control y evaluación de los planes y programas a que se refiere este ordenamiento.

ARTICULO *16.- La Secretaría de Programación y Finanzas, con el apoyo de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, Estatal y Municipal, integradas en el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Morelos, tendrá las siguientes atribuciones:

- I.- Coordinar las actividades de la Planeación Estatal del Desarrollo;
- II.- Integrar en congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo y con los Planes Municipales, el Plan Estatal de Desarrollo, tomando en cuenta las propuestas de las Dependencias de la Administración Pública Estatal, de los Ayuntamientos, así como los planteamientos que se formulen por los grupos sociales interesados y la perspectiva de género;
- III.- Definir las políticas financieras, fiscales y crediticias del Plan Estatal de Desarrollo, estableciendo la congruencia con las políticas que sobre esta materia haya dictado la Federación;
- IV.- Asesorar y coordinar la Planeación Municipal, con la participación que corresponda a los Gobiernos Municipales y las Dependencias del Ejecutivo Estatal;
- V.- Integrar y presentar al Gobernador del Estado los Programas que éste solicite en cumplimiento de los objetivos y prioridades del Plan Estatal;
- VI.- Integrar el programa-presupuesto anual global para la ejecución del Plan Estatal y los Programas que se establezcan tomando en cuenta las propuestas que para el efecto realicen las Secretarías de la Administración Pública Estatal y los respectivos Gobiernos Municipales;
- VII.- Asegurar que los planes y programas que se generan en el sistema, mantengan congruencia en su elaboración y contenido, proponiendo las metodologías y lineamientos que deberán seguirse;
- VIII.- Coordinar las actividades que en materia de investigación y capacitación para la planeación, realicen las Dependencias de la Administración Pública Estatal;
- IX.- Proyectar y calcular los ingresos del Estado, de las Entidades Paraestatales y de las participaciones Municipales, considerando las necesidades de recursos y la utilización del crédito público, para la ejecución del Plan Estatal, de los Planes Municipales y de los programas que de ellos se deriven;

X.- Procurar el cumplimiento de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los Programas, en el ejercicio de sus atribuciones financieras, fiscales y crediticias;

XI.- Considerar los efectos de la Política crediticia adoptada para el logro de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los Programas;

XII.- Adecuar y diseñar un sistema de contabilidad congruente con los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los Programas que de él se deriven; para sistematizar pro gramáticamente la contabilidad Estatal y Municipal;

XIII.- Verificar, periódicamente, la relación que guarden los programas y presupuestos de las diversas Dependencias de la Administración Pública, los resultados de su ejecución y las operaciones en el uso del crédito público con el cumplimiento de los objetivos y prioridades del Plan y de los Programas a que se refiere esta Ley, a fin de adoptar las medidas necesarias que corrijan las desviaciones detectadas y de formar, en su caso, el Plan y los Programas respectivos, y

XIV.- Promover la incorporación de indicadores que faciliten el diagnóstico del impacto de los programas en mujeres y hombres.

NOTAS:

REFORMA VIGENTE.- Reformadas las fracciones II y XIII y adicionada la XIV por artículo segundo del Decreto No. 215 publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", No. 5061, de fecha 2013/01/23. Vigencia 2013/01/24. **Antes decían:** II.- Integrar en congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo y con los Planes Municipales, el Plan Estatal de Desarrollo, tomando en cuenta las propuestas de las Dependencias de la Administración Pública Estatal, de los Ayuntamientos, así como los planteamientos que se formulen por los grupos sociales interesados;

XIII.- Verificar, periódicamente, la relación que guarden los programas y presupuestos de las diversas Dependencias de la Administración Pública, los resultados de su ejecución y las operaciones en el uso del crédito público con el cumplimiento de los objetivos y prioridades del Plan y de los Programas a que se refiere esta Ley, a fin de adoptar las medidas necesarias que corrijan las desviaciones detectadas y de formar, en su caso, el Plan y los Programas respectivos.

VINCULACION.- La fracción II, remite al Plan Nacional de Desarrollo, al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

Las Fracciones III, V y VI remiten al Plan Estatal de Desarrollo.

La Fracción IX remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

Las Fracciones X, XI, XII y XIII remiten al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 17.- A las Dependencias de la Administración Pública Estatal, en particular, corresponde:

- I.- Intervenir en las materias que les competen en la elaboración del Plan Estatal de Desarrollo;
- II.- Coordinar el desempeño de las actividades, que en materia de planeación correspondan a las Entidades paraestatales que se agrupen en el sector que, conforme a las Leyes vigentes, determine el Gobernador del Estado;
- III.- Elaborar Programas sectoriales, tomando en cuenta las propuestas que presenten las entidades del sector y los Ayuntamientos, así como las opiniones de los grupos sociales interesados;
- IV.- Asegurar la congruencia de los Programas Sectoriales con el Plan Estatal, con los Planes Municipales y con los Programas que de ellos se deriven;
- V.- Elaborar los programas operativos anuales para la ejecución de los programas sectoriales correspondientes;
- VI.- Considerar el ámbito territorial de las acciones previstas en su programa, procurando congruencia con los objetivos y prioridades de los Planes y programas de los Gobiernos de la Federación, de los Municipios;
- VII.- Vigilar que las entidades del sector que coordinen, conduzcan sus actividades conforme al Plan Estatal de Desarrollo y el Programa Sectorial correspondiente, y cumpla con lo previsto en el Programa Institucional a que se refiere el Artículo 18 Fracción II; y
- VIII.- Verificar periódicamente la relación que guarden los programas y presupuestos de las entidades paraestatales del sector que coordinen, así como los resultados de su ejecución, con los objetivos y prioridades de los programas sectoriales, a fin de adoptar las medidas necesarias para corregir las desviaciones observadas y reformar, en su caso los programas respectivos.

VINCULACION.- La fracción I, remite al Plan Estatal de Desarrollo.

La Fracción IV, remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

La Fracción VII, remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 18.- Las entidades paraestatales deberán:

- I.- Participar en la elaboración de los programas sectoriales, mediante la presentación de las propuestas que procedan en relación con sus funciones y objetivos, a la Secretaría del ramo a que pertenezcan;
- II.- Elaborar su respectivo programa institucional, atendiendo a las previsiones contenidas en el Programa Sectorial correspondiente;
- III.- Elaborar los Programas operativos anuales para la ejecución de los Programas Sectoriales y, en su caso, institucionales;

- IV.- Considerar el ámbito territorial de sus acciones, atendiendo a las propuestas de los Ayuntamientos, a través de la dependencia coordinadora del sector, conforme a los lineamientos que al efecto señale esta última;
- V.- Asegurar la congruencia del Programa Institucional con el Programa Sectorial respectivo; y
- VI.- Verificar periódicamente la relación que guarden sus actividades, así como los resultados de su ejecución con los objetivos y prioridades del Programa Institucional.

En el caso de Empresa de Participación Estatal Mayoritaria y de Fideicomisos Públicos, aportarán la información que determine el Gobierno del Estado.

ARTICULO 19.- La Secretaría de la Contraloría del Gobierno del Estado, deberá ejercer el control y vigilancia de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los programas que de él se deriven, disponiendo las medidas necesarias para su corrección, conforme a las facultades y procedimientos que las Leyes señalen.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 20.- El Gobernador del Estado, podrá establecer Comisiones Intersecretariales, para la atención de las actividades de la planeación estatal, que deban desarrollar conjuntamente varias Secretarías.

Estas Comisiones podrán, a su vez, contar con Subcomisiones para la elaboración de programas Especiales que el mismo Gobernador determine.

Las entidades de la Administración Pública Paraestatal, podrán integrarse a dichas Comisiones y Subcomisiones, cuando se trate de asuntos relacionados con su objeto.

Las Comisiones y Subcomisiones a que se hace referencia en los párrafos anteriores, forman parte del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Morelos, en los términos del Artículo 16 de la presente Ley.

CAPITULO TERCERO PARTICIPACION SOCIAL EN LA PLANEACION



ARTICULO 21.- Dentro del Sistema Estatal de Planeación Democrática tendrá lugar la participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el propósito de que la población exprese sus opiniones y éstas se tomen en cuenta para la elaboración, actualización y ejecución del Plan Estatal, de los Planes Municipales y de los programas a que se refiere esta Ley.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 22.- Las organizaciones representativas de los obreros, campesinos y grupos populares; las instituciones académicas, profesionales y de investigación; los organismos empresariales; y otras agrupaciones sociales, participarán como órganos de consulta permanente en los aspectos de la planeación democrática relacionados con su actividad, a través de los foros de consulta popular, que al efecto se convoquen. Podrán participar en los mismos foros los Diputados del Congreso Local.

Para el efecto y conforme a la Legislación aplicable, en el sistema deberán preverse la organización y funcionamiento, las formalidades, periodicidad y términos a que deberá sujetarse la participación y consulta para la Planeación Estatal del Desarrollo.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

CAPITULO CUARTO PLANES Y PROGRAMAS

ARTICULO 23.- El Plan Estatal de Desarrollo deberá elaborarse, aprobarse y publicarse, en un plazo de 6 meses contados a partir de la fecha en que tome posesión el Gobernador del Estado, y su vigencia no excederá el período constitucional que le corresponda, aunque podrá contener consideraciones y proyecciones de más largo plazo.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 24.- Los Planes Municipales de Desarrollo que en su caso se elaboren deberán aprobarse y publicarse, en un plazo de 4 meses contados a partir de la toma de posesión del Ayuntamiento, y su vigencia no excederá del período constitucional que le corresponda, aunque podrá tener igualmente consideraciones y proyecciones de más largo plazo.

VINCULACION.- Remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 25.- El Plan Estatal de Desarrollo precisará los objetivos generales, estrategia y prioridades del Desarrollo Integral del Estado, contendrá previsiones sobre los recursos que serán asignados a tales fines; determinará los instrumentos y responsables de su ejecución, establecerá los lineamientos de política de carácter global, sectorial y municipal, sus previsiones se referirán al conjunto de la actividad económica y social y se regirá el contenido de los programas que generen en el Sistema Estatal de Planeación Democrática.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 26.- Los Planes Municipales de Desarrollo precisarán los objetivos generales, estrategias y prioridades del desarrollo integral del Municipio, contendrán previsiones sobre los recursos que serán asignados a tales fines; determinarán los instrumentos así como los responsables de su ejecución, establecerán los lineamientos de política de carácter global, sectorial y de servicios municipales.

Sus previsiones se referirán al conjunto de la actividad económica y social y regirán el contenido de los programas operativos anuales, siempre en concordancia con el Plan Estatal y con el Plan Nacional de Desarrollo.

VINCULACION.- Remite a los Planes Municipales de Desarrollo, al Plan Estatal de Desarrollo y al Plan Nacional de Desarrollo.

ARTICULO 27.- La denominación de Plan queda reservada, exclusivamente, para el Plan Estatal de desarrollo y para los Planes Municipales.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 28.- El Plan Estatal y los Planes Municipales de Desarrollo indicarán los Programas Sectoriales, Municipales, sub.-regionales y especiales que deban ser elaborados conforme a este capítulo.

Estos programas deberán ser congruentes con el Plan Nacional, el Plan Estatal y los Planes Municipales, y su vigencia no excederá del período institucional de la gestión gubernamental en que se apruebe, aunque sus previsiones y proyecciones se refieran a un plazo mayor.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo, a los Planes Municipales de Desarrollo y al Plan Nacional de Desarrollo.

ARTICULO 29.- Los programas sectoriales se sujetarán a las previsiones contenidas en el Plan Estatal y tomarán en cuenta las contenidas en los Planes Municipales. Especificarán los objetivos, prioridades y políticas que regirán el desempeño de las actividades del sector administrativo de que se trate. Asimismo, contendrán estimaciones de recursos y determinaciones sobre instrumentos, así como los responsables de su ejecución.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 30.- Los programas institucionales que deban elaborar las entidades, paraestatales y para-municipales, se sujetarán a las previsiones contenidas en los planes y en el programa sectorial correspondiente. Las entidades, al elaborar sus programas institucionales, se ajustarán, en lo conducente, a la Ley que regule su organización y funcionamiento.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 31.- Los programas sub.-regionales se referirán a las zonas que se consideren prioritarias o estratégicas, tanto en lo que atañe al Municipio como al Estado, en función de los objetivos generales fijados en el Plan Estatal o Municipal.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 32.- Los programas especiales se referirán a las prioridades del desarrollo integral del Estado fijados en el Plan Estatal o a las actividades relacionadas con dos o más dependencias coordinadoras del sector.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 33.- Las dependencias encargadas de la ejecución del Plan Estatal y de los Municipios así como de los programas sectoriales, institucionales, sub.-regionales, municipales y especiales, elaborarán programas operativos anuales que incluirán los aspectos administrativos y de política económica y social correspondientes. Estos programas operativos anuales, que deberán ser congruentes entre sí, regirán durante el año respectivo las actividades de la administración pública en su conjunto, y servirán de base para la integración de los proyectos de presupuesto anuales que las propias Dependencias, Municipios y Entidades deberán elaborar conforme a la Legislación aplicable.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 34.- Los planes y programas a que se refieren los Artículos anteriores, especificarán las acciones que serán objeto de coordinación entre los Gobiernos de los Municipios, del Estado y de la Federación así como la inducción o concertación con los grupos sociales interesados.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 35.- El Plan Estatal, los programas sub.-regionales, institucionales y especiales deberán ser sometidos por la Secretaría de Programación y Finanzas, en el seno del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Morelos, a que alude el Artículo 16 de esta Ley, a la consideración y aprobación del Gobernador del Estado.

Los programas institucionales deberán ser sometidos por el órgano de Gobierno y Administración de la Entidad Paraestatal o Para-municipal respectiva a la aprobación del titular de la dependencia coordinadora del sector, en el primer caso, y al Ayuntamiento en el segundo.

Si la entidad paraestatal no estuviera agrupada en un sector específico, la aprobación a que alude al párrafo anterior corresponderá a la Secretaría de Programación y Finanzas.

Los programas sectoriales deberán ser sometidos a la consideración y aprobación del Gobernador del Estado, en el seno del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Morelos, a que alude el Artículo 16 de esta Ley, por la dependencia coordinadora del sector correspondiente.

VINCULACION.- El párrafo primero, remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 36.- El Plan y los Programas son los Instrumentos legales mediante los que el Ejecutivo del Estado, provee en la esfera administrativa, la exacta observancia de la Ley de Planeación.

En tal virtud, tendrán el carácter de Reglamentos que deberán ser expedidos por el propio titular del Ejecutivo y publicados en el Periódico Oficial del Estado.

Cumplida esta formalidad, serán obligatorios para toda la Administración Pública del Estado.

VINCULACION.- El párrafo primero remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 37.- Los Planes Municipales y los programas que de ellos se desprendan serán publicados en el Periódico Oficial del Estado.

VINCULACION.- Remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 38.- Los planes y los programas serán revisados con la periodicidad que determinen las disposiciones reglamentarias, los resultados de las revisiones y, en su caso, las adecuaciones consecuentes al Plan Estatal y a los Programas que de él se deriven, previa su aprobación por parte del Titular del Ejecutivo se publicarán, igualmente, en el Periódico Oficial del Estado.

Los resultados de las revisiones, y en su caso las adecuaciones consecuentes a los Planes Municipales y a los programas que de ellos se deriven, se publicarán en los municipios y en el Periódico Oficial del Estado.

VINCULACION.- El párrafo primero, remite al Plan Estatal de Desarrollo. El párrafo segundo, remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 39.- Una vez aprobados por el Ejecutivo, el Plan Estatal y los programas que de él se derivan, serán obligatorios para las dependencias de la Administración Pública, en el ámbito de sus respectivas competencias.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 40.- Conforme a las disposiciones legales que resulten aplicables, la obligatoriedad del Plan Estatal y de los Programas que de él se deriven, se hará extensiva a las entidades paraestatales, para estos efectos, los titulares de las Dependencias en el ejercicio de atribuciones de coordinadoras de sector que les confiere la Ley, proveerán lo conducente ante los órganos de Gobierno y Administración de las propias entidades.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 41.- La ejecución del plan y los programas podrán concertarse, conforme a esta Ley, con las representaciones de los grupos sociales interesados o con los particulares.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 42.- Mediante el ejercicio de las atribuciones que le confiere la Ley, el Ejecutivo inducirá las acciones de los particulares, o grupos sociales interesados, a fin de propiciar la consecución de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los programas que de él se deriven.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 43.- Una vez aprobado por el Ayuntamiento, el Plan Municipal y los programas que éste establezca, serán obligatorios para toda la Administración Municipal en el ámbito de sus respectivas competencias, conforme a las disposiciones legales que resulten aplicables, la obligatoriedad de los Planes Municipales, y de los Programas que surjan del mismo se extenderá a las Entidades Para-municipales.

VINCULACION.- Remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 44.- La ejecución de los Planes Municipales y de los Programas aprobados podrá concertarse, conforme a esta Ley, con las representaciones de los grupos sociales interesados o con los particulares.

VINCULACION.- Remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 45.- Mediante el ejercicio de las atribuciones que les confiere la Ley, los Ayuntamientos inducirán las acciones de los grupos sociales interesados a fin de propiciar la consecución de los objetivos y prioridades de los Planes y de los Programas.

VINCULACION.- Remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 46.- La coordinación de la Ejecución del Plan Nacional, del Plan Estatal y de los Planes Municipales, y de los Programas que de ellos se deriven, deberá proponerse por el Ejecutivo Estatal a los Gobiernos Federal y Municipal, a través de Convenios de Desarrollo.

VINCULACION.- Remite al Plan Nacional de Desarrollo, al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

CAPITULO QUINTO COORDINACION

ARTICULO 47.- El Ejecutivo Estatal podrá convenir con el Gobierno Federal y los Ayuntamientos, la coordinación que se requiera a efecto de que, participen en la planeación estatal del desarrollo y coadyuven en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, a la consecución de los objetivos de la planeación general; para que los Planes Nacional y Estatal y los Municipales tengan congruencia entre sí y para que los programas operativos de los diferentes ámbitos de Gobierno, guarden la debida coordinación.

VINCULACION.- Remite al Plan Nacional de Desarrollo, al Plan Estatal de Desarrollo y a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 48.- Para los efectos del Artículo anterior el Ejecutivo Estatal podrá convenir con el Gobierno Federal y Ayuntamientos:

- I.- Su participación en la Planeación Estatal a través de la presentación de las propuestas que estimen pertinentes;
- II.- La asesoría técnica para la formulación, implementación y evaluación de los planes y de los programas operativos anuales;
- III.- Los procedimientos de coordinación entre las autoridades Federales, Estatales y Municipales, para propiciar la planeación del desarrollo integral de la entidad y de los Municipios y su congruencia con la planeación estatal y nacional, así como para promover la participación de los diversos sectores de la sociedad en las actividades de la Planeación;
- IV.- Los lineamientos metodológicos para la realización de las actividades de planeación, en el ámbito de su jurisdicción;
- V.- La elaboración de los programas a que se refiere la Fracción IV del Artículo 16 de este ordenamiento;
- VI.- La ejecución de las acciones que deban realizarse en cada entidad municipal y que competen a ambos órdenes de Gobierno, considerando la participación que corresponda a los Municipios interesados y a los sectores de la sociedad; y
- VII.- La ejecución de las acciones que deban realizarse en cada entidad Municipal y que competen a los Organos Federal, Estatal y Municipal, considerando la participación que corresponda a los Municipios interesados y a los sectores de la sociedad.



Para este efecto la Secretaría de Programación y Finanzas, en el seno del Comité de Planeación del Desarrollo del Estado de Morelos, a que instituye el Artículo 16 de esta Ley, propondrá los procedimientos conforme a los cuales se convendrá la ejecución de estas acciones, tomando en consideración los criterios que señalen las dependencias coordinadoras de sector, tanto Federales como Estatales, conforme a sus atribuciones.

ARTICULO 49.- En la celebración de los convenios a que se refiere este Capítulo, el Ejecutivo Estatal definirá la participación de los órganos de la Administración Pública Centralizada y entidades Paraestatales que actúen en la entidad en las actividades de planeación que realicen los respectivos Ayuntamientos.

ARTICULO 50.- El Ejecutivo ordenará la publicación, en el Periódico Oficial del Estado, de los Convenios que se suscriban con las entidades del Gobierno Federal y con los Gobiernos Municipales, una vez aprobados por el Congreso del Estado.

CAPITULO SEXTO CONCERTACION E INDUCCION

ARTICULO 51.- El Ejecutivo del Estado, por sí o a través de sus dependencias integradas en el Comité de Planeación para el desarrollo del Estado de Morelos a que se refiere el Artículo 16 de esta Ley, podrá concertar la realización de las acciones previstas en el Plan y los Programas, con las representaciones de los grupos sociales o con los particulares interesados.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 52.- La concertación a que se refiere el Artículo anterior será objeto de contratos o convenios de cumplimiento obligatorio para las partes que lo celebren, en los cuales se establecerán las consecuencias y sanciones que se deriven de su incumplimiento, a fin de asegurar el interés general y de garantizar su ejecución en tiempo y forma.

ARTICULO 53.- Los Contratos y Convenios que se celebren conforme a este Capítulo se considerarán de derecho público.

ARTICULO 54.- Las controversias que se susciten con motivo de la interpretación y cumplimiento de estos contratos y convenios, serán resueltos por los Tribunales Estatales competentes.

ARTICULO 55.- Los proyectos de Presupuesto de Egresos del Estado; los Programas y Presupuestos de las Entidades Paraestatales no integrados en los proyectos mencionados; las Iniciativas de las Leyes de Ingresos, los actos que las dependencias de la Administración Pública realicen para inducir acciones de los sectores de la sociedad, y la aplicación de los instrumentos de política económica y social, deberán ser congruentes con los objetivos y prioridades de los Planes y programas a que se refiere esta Ley.

El propio Ejecutivo del Estado y las Entidades Paraestatales, observarán dichos objetivos y prioridades en la concertación de las acciones previstas en el Plan Estatal y de los programas que de él se deriven, con las representaciones de los grupos sociales o con los particulares interesados.

Los Ayuntamientos y las Entidades Para-municipales observarán asimismo dichos objetivos y prioridades en la concertación de acciones previstas en los planes Municipales y en los programas de que ellos se deriven, con las representaciones de los grupos sociales o con los particulares interesados.

VINCULACION.- El Párrafo primero, remite a las Leyes de Ingresos del Estado de Morelos, y al Plan Estatal de Desarrollo. El Párrafo segundo, remite al Plan Estatal de Desarrollo. El Párrafo tercero, remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 56.- Las políticas que normen el ejercicio de las atribuciones que las Leyes confieran al Ejecutivo para fomentar, promover, regular, restringir, orientar, prohibir y en general inducir acciones de los particulares en materia económica y social, se ajustarán a los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los Programas.

VINCULACION.- Remite al Plan Estatal de Desarrollo.

ARTICULO 57.- Las políticas que normen el ejercicio de las atribuciones que las Leyes confieren a los Ayuntamientos para fomentar, promover, regular, restringir, orientar, prohibir y, en general, inducir acciones de los particulares en materia económica y social, se ajustarán a los objetivos y prioridades de los Planes Municipales y de los Programas que de ellos se deriven.

VINCULACION.- Remite a los Planes Municipales de Desarrollo.

ARTICULO 58.- A los servidores públicos de la Administración Pública Estatal, que en el ejercicio de sus funciones contravengan las disposiciones de esta Ley, las que de ellas se deriven, o los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los Programas que de él se desprendan, se les impondrán las medidas disciplinarias de apercibimiento o amonestación. Si la gravedad de la infracción lo amerita, el Titular de la Dependencia o Entidad, podrá suspender o remover de su cargo al servidor público responsable, de conformidad con la Ley Estatal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.

Los propios titulares de las dependencias y entidades promoverán ante las autoridades competentes, la aplicación de las medidas disciplinarias a que se refiere esta disposición.

VINCULACION.- El Párrafo primero, remite al Plan Estatal de Desarrollo y a la Ley Estatal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.

ARTICULO 59.- A los Servidores Públicos de la Administración Pública municipal, que en ejercicio de sus funciones contravengan las disposiciones de esta Ley, las que de ellas se derivan o los objetivos y prioridades de los Planes Municipales y de los programas que de ellos se desprendan, se les impondrán las medidas disciplinarias de apercibimiento o amonestación, y si la gravedad de la infracción lo amerita, el Ayuntamiento podrá suspender o remover de su cargo al servidor público responsable.

Los Presidentes Municipales promoverán ante las autoridades competentes, la aplicación de las medidas disciplinarias a que se refiere esta disposición, conforme a la Leyes vigentes.

ARTICULO 60.- Las responsabilidades a que se refiere la presente Ley son independientes de las de orden civil, penal u oficial que puedan derivarse de los mismos hechos.

ARTICULO 61.- En los Convenios de Coordinación que suscriban con el Gobierno de la Federación y con las Entidades Municipales, el Ejecutivo del Estado podrá incluir una cláusula en la que se prevean medidas que sancionen el incumplimiento del propio Convenio y de los acuerdos que del mismo se deriven.

De las controversias que surjan con motivo de los Convenios a nivel estatal, conocerá el Tribunal Superior de Justicia en los términos del Artículo 99 Fracción XVII de la Constitución Política del Estado y las que surjan con motivo de los Convenios con la Federación conocerá la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en los términos del Artículo 105 de la Constitución General de la República.

VINCULACION.- El Párrafo segundo, remite al Artículo 99 Fracción XVII de la Constitución Política del Estado de Morelos y al Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- Esta Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "TIERRA Y LIBERTAD" Órgano del Gobierno, con excepción de lo dispuesto en el Párrafo Segundo del Artículo 8o., que entrará en vigor a partir del 1o. de Enero de 1989.

SEGUNDO.- El cómputo de los plazos que se señalan en los Artículos 23 y 24, se iniciarán por esta única vez, a partir de la publicación de la presente Ley.

***TERCERO.-** El plazo al que se refiere el artículo 24 de la presente Ley por esta única vez y para el ejercicio constitucional del 1° de junio de 1997 al 31 de octubre del año 2000, de los Ayuntamientos del Estado, se amplía hasta por siete meses. Este plazo inicia el día de la toma de posesión de los Ayuntamientos.

REFORMA VIGENTE.- Adicionado por artículo único del Decreto No. 113 de 1997/08/26. Publicado en el POEM No. 3877 de 1997/09/10. Vigencia: 1997/09/11.

Salón de Sesiones del Honorable Congreso del Estado a los veintitrés días del mes de agosto de mil novecientos ochenta y ocho.

**DIPUTADO PRESIDENTE,
Enrique Rodríguez Sosa.
DIPUTADO SECRETARIO,
Emiliano Morales Vergara.
DIPUTADA SECRETARIA,
Yolanda Gutiérrez de Vélez.
Rúbricas.**

Por tanto mando se imprima, publique, circule y se le dé el debido cumplimiento.

Dado en la Residencia del Poder Ejecutivo en la Ciudad de Cuernavaca, Capital del Estado de Morelos, a los veinticinco días del mes de agosto de mil novecientos ochenta y ocho.

**SUFRAGIO EFECTIVO NO REELECCION
EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO
Lic. Antonio Riva Palacio López
Rúbrica
EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO
Lic. Alfredo de la Torre y Martínez
Rúbrica.**

**DECRETO NÚMERO DOSCIENTOS QUINCE
POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE PRESUPUESTO,
CONTABILIDAD Y GASTO PÚBLICO Y DE LA LEY ESTATAL DE PLANEACIÓN, AMBAS DEL
ESTADO DE MORELOS.**

POEM No. 5061 de fecha 2013/01/23

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión oficial del Gobierno del Estado de Morelos.

SEGUNDO.- Remítase el presente Decreto al Gobernador Constitucional del Estado, para los efectos de lo dispuesto en el artículo 44 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos.

TERCERO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto

DECRETO NÚMERO MIL DOSCIENTOS TREINTA

POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN VII, DEL ARTÍCULO 2, DE LA LEY ESTATAL DE PLANEACIÓN, RECORRIÉNDOSE EN SU ORDEN ORIGINAL LAS FRACCIONES VII Y VIII PARA PASAR A SER FRACCIONES VIII Y IX RESPECTIVAMENTE.

POEM No. 5167 de fecha 2014/03/05

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión oficial del Gobierno del Estado de Morelos.

SEGUNDO.- Remítase el presente Decreto al Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos, para los efectos a que se refieren los artículos 44 y 70, fracción XVII, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos.

