



Gobierno del Estado de Morelos

Consejería Jurídica

LEY DE DESARROLLO ECONÓMICO SUSTENTABLE DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MORELOS

Fecha de Aprobación	2008/05/20
Fecha de Promulgación	2008/05/26
Fecha de Publicación	2008/06/04
Vigencia	2008/06/05
Expidió	L Legislatura
Periódico Oficial	4617
“Tierra y Libertad”	

Observación General: El Artículo Segundo Transitorio aboga la Ley de Fomento Económico para el Estado de Morelos, publicada el diez de marzo del 2004 en el Periódico Oficial “Tierra y Libertad”, órgano de difusión del Gobierno del Estado, y se derogan todas las demás disposiciones que se opongan a la presente Ley. En el Artículo Tercero Transitorio se abrogan la Ley de Fomento y Protección de Ciudades Industriales Nuevas en el Estado de Morelos, publicada en el Periódico Oficial “Tierra y Libertad”, órgano de difusión del Gobierno del Estado, con fecha 1º de enero de 1970 y la Ley que crea un Organismo Público Descentralizado que se denominará “Desarrollo Industrial de Morelos”, publicada en el Periódico Oficial “Tierra y Libertad”, órgano de difusión del Gobierno del Estado, con fecha 10 de febrero de 1965.

DR. MARCO ANTONIO ADAME CASTILLO,
GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL
ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE
MORELOS A SUS HABITANTES SABED:

Que el H. Congreso del Estado se
ha servido enviarme para su
promulgación lo siguiente:

LA QUINCUAGÉSIMA
LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL
ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE
MORELOS, EN EJERCICIO DE LAS
FACULTADES QUE LE OTORGA EL
ARTÍCULO 40, FRACCIÓN II, DE LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, Y,
CONSIDERANDO.

I. Antecedentes de la iniciativa
Con fecha veintinueve de noviembre

del año 2007, fue turnada a la Comisión de
Desarrollo Económico para su análisis y
dictamen, la Iniciativa de Ley de Desarrollo
Económico Sustentable del Estado Libre y
Soberano de Morelos, presentada por el Dr.
Marco Antonio Adame Castillo, Gobernador
Constitucional del Estado Libre y Soberano
de Morelos.

Con fecha nueve de mayo del año en
curso, se celebró Sesión de la Comisión
dictaminadora, en la que existiendo el
quórum reglamentario, fue aprobado el
presente dictamen para ser sometido a la
consideración de esta Asamblea.

II. Materia de la iniciativa
El ordenamiento materia del dictamen
que nos ocupa tiene como finalidad,

determinar los lineamientos generales a los que se sujetará la promoción del desarrollo económico sustentable en el Estado de Morelos, estableciendo los instrumentos y los esquemas para la promoción de inversión pública y privada, con el ánimo de fomentar el empleo, la competitividad y el uso eficiente de la infraestructura y los recursos productivos del Estado.

III. Valoración de la Iniciativa

El iniciador refiere que pese a los esfuerzos de los últimos años, nuestro país no ha podido crecer al ritmo que lo demanda su población en términos de empleo y bienestar y mientras que en 2006 el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) fue de 4.8%, las expectativas para 2007 lo situaban en una cifra menor al 3%, muy por debajo de países como Venezuela, Perú, Colombia o Brasil y que a esta situación es necesario sumar la desaceleración económica estadounidense, la cual podría acarrear una reducción en la demanda de exportaciones mexicanas y la contracción de la inversión extranjera en nuestro país.

Señala que es responsabilidad de los tres niveles de gobierno proponer e impulsar las políticas públicas necesarias para alcanzar un desarrollo económico pleno y de largo alcance, ya que las entidades federativas y los municipios son piezas claves en el proceso de creación de las condiciones de un ambiente sano de negocios; que son los estados del país y sus municipios quienes tienen un contacto directo con los empresarios y quienes a través de sus acciones determinan en buena medida dónde invertir.

Se menciona que la presente Administración tiene como uno de sus ejes rectores, impulsar el crecimiento económico del Estado Libre y Soberano de Morelos, para así cumplir con responsabilidad el compromiso adquirido con los morelenses y con el desarrollo del país, compromiso planteado en el Plan Estatal de Desarrollo y en las acciones ejercidas durante el primer año de gobierno.

Se destaca que de acuerdo con diversos estudios realizados por las más prestigiosas agencias calificadoras, el Estado de Morelos cuenta con las condiciones propicias para impulsar su desarrollo económico, como son un excelente control del gasto operacional, una sólida generación de ahorro interno, el fortalecimiento de los ingresos estatales y la

disminución en los niveles de endeudamiento.

Refiere que el 10 de marzo del 2004, se publicó en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" del Gobierno del Estado número 4316, la Ley de Fomento Económico para el Estado de Morelos y que si bien, en ese momento dicho instrumento normativo constituyó un avance sin precedentes en la materia, lo cierto es que con el paso de los años, la realidad ha venido a superarlo. Esta ley fue pionera en temas como la transparencia, la mejora regulatoria y la planeación y el control del gasto destinado al desarrollo económico, sin embargo, tanto su estructura como su contenido de detalle no rindieron los frutos esperados. Por el contrario, supusieron una camisa de fuerza para la actuación eficaz de la Administración Pública Estatal y Municipal, dado que impusieron estructuras, programas y acciones que no correspondieron con la compleja realidad de nuestra entidad.

Asimismo, que la actual Administración Pública, tiene el compromiso de impulsar una nueva etapa de modernización, eficiencia y liderazgo, pero sobre todo, de progreso y que para cumplir con esta responsabilidad se considera necesario contar con un nuevo marco legal que nos permita avanzar en esta dirección, es decir, una ley que permita orientar el desarrollo económico en beneficio de los morelenses, que tome en cuenta a la sociedad, así como las recomendaciones que las organizaciones internacionales expertas en la materia nos han proporcionado. Una ley que nos permita ser el ejemplo a seguir de los demás estados de la Nación, para que, de esta manera, logremos una cooperación sólida y uniforme en la búsqueda de soluciones a los problemas económicos del país que a todos nos conciernen.

Por tales motivos y en atención a las necesidades antes expresadas, se propone una nueva Ley de Desarrollo Económico Sustentable del Estado Libre y Soberano de Morelos, basada en los principios de racionalidad presupuestal, eficiencia económica y administrativa, legalidad y transparencia, que establezca mecanismos eficaces y eficientes para la promoción de la inversión, el fomento al empleo, a la calidad y competitividad de las empresas.

Esta ley plantea incentivos fiscales y tributarios, así como apoyos directos al

desarrollo empresarial y a la inversión, que permitan consolidar y aumentar la productividad en nuestra entidad. Prevé también una nueva relación de coordinación y cooperación con los Municipios del Estado, a fin de otorgarles las herramientas necesarias para que implementen planes, programas y acciones tendientes al mantenimiento y la atracción de la inversión. Finalmente, considera una nueva relación de consulta y participación con los sectores productivos del Estado, para el diseño de las políticas públicas que nos permitirán hacer de Morelos, un Estado de vanguardia en el desarrollo económico nacional.

Los que conformamos ésta Comisión Dictaminadora, nos hemos propuesto como objetivo fundamental, crear cuerpos normativos que con certeza jurídica promuevan la inversión, el desarrollo industrial, la competitividad empresarial y la generación de empleos, que coadyuve en mejorar las condiciones que permitan el desarrollo económico sustentable de la entidad, asegurando un clima favorable para la inversión y capitalizando nuestros recursos humanos para la generación de empleos bien remunerados, a fin de elevar la calidad de vida de los morelenses.

Conscientes de que la Ley de Fomento Económico en vigencia, en su momento cubrió las exigencias que a la fecha de su creación demandaba la política económica en la entidad y no obstante que la misma se expidió hace cuatro años, en coincidencia con la visión del iniciador, se considera necesario que se emita un nuevo cuerpo normativo, preciso, claro, sin omisiones, ni excesos y congruente con la realidad del Estado, que sirva como herramienta esencial para alentar la inversión productiva creadora de empleos y lograr el desarrollo económico sustentable del Estado, además de que el mismo se enfoque estrictamente a la materia económica, ya que todo lo relativo a la mejora regulatoria que se contempla en la actual ley, está previsto en la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos, publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", con fecha 19 de diciembre del año 2007.

No obstante lo anterior, consideramos que deben hacerse algunas adecuaciones y adiciones a la iniciativa que nos ocupa, las

cuales se exponen a continuación, en el siguiente apartado.

III. Modificación a la Iniciativa

En el artículo 2 se adicionó la fracción VI, para establecer en la misma como uno de los objetivos de esta Ley, el incentivar una cultura que garantice la preservación de los recursos naturales, ya que al denominar a esta Ley "de Desarrollo Económico Sustentable", esta Comisión considera de vital importancia el que dicho objetivo esté claramente determinado en la misma.

En el artículo 3, que contempla las definiciones utilizadas en el texto de la iniciativa en comento, se eliminaron las contenidas en las fracciones VI y VII, referentes al Instituto de Desarrollo y Fortalecimiento Municipal del Estado de Morelos (IDEFOMM) y al Fideicomiso Ejecutivo del Fondo de Competitividad y Promoción del Empleo (FIDECOMP), ya que tales conceptos solo se citan en una ocasión en el texto de la ley, en los artículos 12 y 26 respectivamente, por lo que no se consideró necesario incluir tales definiciones en el precepto en cuestión.

Con el ánimo de aclarar los actos o contratos a que se refiere la fracción II del Artículo 20, se adicionó una leyenda final a dicha fracción, remitiendo a lo previsto en el párrafo segundo del artículo 22, mismo párrafo que también fue modificado en razón de estipular que los derechos de inscripción a que alude, son relativos al Registro Público de la Propiedad y Comercio del Estado de Morelos, así como de excluir el concepto de licencias, ya que éstas no son susceptibles de inscripción en dicho Registro.

Así, en el los Artículos 5 y 25, se incluyó lo relativo a las acciones de "Fomento Emprendedor", ya que éste tema fue uno de los requerimientos que con especial interés han solicitado las Cámaras y Organizaciones Civiles de Comerciantes y Empresarios sea incluido en esta Ley, lo cual se ha considerado de relevante importancia, porque los emprendedores deben tener los apoyos que permitan consolidar sus esfuerzos y traducirlos en actividad económica productiva, generadora de fuentes de empleo, que les permita elevar su calidad de vida y coadyuven en el desarrollo económico sustentable de la entidad.

En el Artículo 34 fracciones de la V a la

VIII, se modificó la redacción, a efecto de aclarar, que las representaciones ahí previstas serán a través de una sola persona por cada una de las organizaciones, Universidades, Institutos y Sindicatos ahí señalados y no tres o dos como se entiende la redacción inicial.

Derivado del análisis al contenido del Título Cuarto, en su Capítulo Único denominado "DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES", Artículos del 37 al 40, se concluyó que el espíritu de esta Ley, es esencialmente de fomento y apoyo para el desarrollo económico del Estado y que no obstante, que es susceptible que de su aplicación deriven situaciones de inobservancia a ésta u o otras disposiciones legales, que pudieran dar motivo a la substanciación de un procedimiento legal para sancionarlas en su caso, tanto las sanciones, como los procedimientos ya están previstos en las leyes de la materia correspondientes, por lo que se determinó eliminarlo.

A mayor abundamiento de lo antes expuesto, es de comentarse que el Artículo 37 señala que la Secretaría de Desarrollo Económico estará facultada para requerir la intervención de las autoridades correspondientes, a fin de que se sancione a las empresas que incurran en conductas como: otorgar información falsa tanto para el otorgamiento de apoyos, como para la integración de los registros estadísticos de la Secretaría, incumplir los compromisos señalados en el otorgamiento de apoyos y destinar éstos a usos distintos a los autorizados en su solicitud, a lo cual debe advertirse que para el caso de que alguna persona jurídica física o colectiva incurra en alguna acción ilícita en agravio o perjuicio de los intereses que tutela el Gobierno del Estado, en este caso a través de Secretaría de Desarrollo Económico, al Ejecutivo le asiste el derecho de llevar a cabo las acciones jurídicamente procedentes para instaurar el procedimiento legal que corresponda a efecto de hacer valer su derecho y tal facultad no deriva de lo previsto en el citado Artículo 37, además de que la Secretaría de Desarrollo Económico por sí misma, no tiene personalidad jurídica propia para ejercer tales acciones, ya que ella es una dependencia de la persona jurídica

colectiva que representa el Ejecutivo Estatal.

En este mismo apartado, se considera viable conservar lo previsto en el artículo 38, referente a la facultad de la Secretaría de Desarrollo Económico para cancelar el beneficio o apoyo que hubiera expedido, además de poder exigir al beneficiario del mismo, la devolución de aquellos recursos en dinero o especie de que hubiere gozado, cuando incurra en cualquiera de las conductas referidas en el párrafo que antecede, pero esto a través de la integración de un nuevo artículo, el cual se ha incluido en el dictamen como Artículo 31 del Título Segundo "De los Programas y Acciones", Capítulo Tercero "De los Apoyos Directos al Desarrollo Empresarial y a la Inversión".

Por lo que hace al artículo 39 del Capítulo y Título en comento, concerniente a la previsión de un recurso de revisión ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, contra los actos o resoluciones dictadas con motivo de la aplicación de esta Ley, es de observarse que en la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, no está previsto dicho recurso, además de que de conformidad con lo dispuesto en dicha norma, contra los actos o resoluciones en cuestión, lo procedente es la interposición del juicio regulado en la misma, lo cual no requiere referirse en la ley que nos ocupa, por estar previsto en la ley de la materia.

En lo tocante al Artículo 40, que prevé la supletoriedad la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Morelos, la Ley de Organismos Auxiliares de la Administración Pública del Estado de Morelos y la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Morelos, en lo no previsto por esta Ley, debe precisarse que atendiendo al contenido de dichas leyes y el de esta ley, no pueden ser supletorias de la misma, ya que atienden a materias distintas, por lo que no ha lugar a tal suplencia.

Acorde con lo previsto al respecto, en el Plan Estatal de Desarrollo en vigencia y con el ánimo de disminuir las desigualdades regionales de crecimiento económico y bienestar social, en el Título Cuarto se regula el desarrollo regional sustentable, equilibrado e integral, con base en el reconocimiento de las potencialidades y limitaciones de los recursos naturales, patrimoniales y humanos

de las regiones del Estado.

Finalmente, es de citarse que se ha incluido un Artículo Transitorio más, adicionado en el lugar del actual Artículo Tercero, relativo a la abrogación de dos leyes: la de Fomento y Protección de Ciudades Industriales Nuevas en el Estado de Morelos, publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del Estado, con fecha 1º de enero de 1970 y la que crea un Organismo Público Descentralizado que se denominará "Desarrollo Industrial de Morelos", publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del Estado, con fecha 10 de febrero de 1965; en consecuencia de esto, el contenido inicial del Artículo Tercero, se recorre con el numeral Cuarto y así sucesivamente se recorre la numeración de los siguientes, para quedar integrado este apartado con diez Artículos Transitorios.

Lo anterior, en razón de que la primera de dichas leyes prevé normatividad para el establecimiento de las ciudades industriales de nueva creación, la cual ha quedado sin positividad, no obstante de ser derecho vigente, porque dicha materia está regulada esencialmente en la Ley de Ordenamiento Territorial y Asentamientos Humanos del Estado, así como en la Reglamentación de orden municipal.

En referencia a la Ley que crea un Organismo Público Descentralizado que se denominará "Desarrollo Industrial de Morelos", se solicitó al Registro Público de los Organismos Descentralizados a cargo de la Procuraduría Fiscal, dependiente de la Secretaría de Finanzas y Planeación, informe sobre la existencia material y operación de este Organismo, habiendo informado la Titular de dicha Dependencia, que no se encontró registro alguno de la existencia del mismo.

Por lo anteriormente expuesto, esta Soberanía ha tenido a bien expedir la siguiente:

**LEY DE DESARROLLO ECONÓMICO
SUSTENTABLE DEL ESTADO LIBRE Y
SOBERANO DE MORELOS.
TÍTULO PRIMERO
DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN, OBJETO Y
DEFINICIONES
CAPÍTULO PRIMERO**

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Las disposiciones de la presente Ley son de orden público e interés general, y regirán en todo el Estado Libre y Soberano de Morelos.

Artículo 2. Esta Ley tiene por objeto:

I. Establecer los lineamientos generales de política pública a los que se sujetará la promoción del desarrollo económico sustentable en el Estado de Morelos;

II. Establecer los instrumentos y los esquemas para la promoción de inversión pública y privada;

III. Fomentar el empleo;

IV. Fomentar la competitividad;

V. Fomentar el uso eficiente de la infraestructura y de los recursos productivos del Estado; y

VI. Promover un desarrollo económico compatible con la preservación de los recursos naturales y el medio ambiente.

El Gobierno Estatal sujetará sus planes, políticas, programas y acciones de fomento y desarrollo económico a los principios de racionalidad presupuestal, eficiencia económica y administrativa, legalidad y transparencia.

Artículo 3. Para efectos de esta Ley se entenderá por:

I. Ayuntamientos: Los gobiernos municipales del Estado de Morelos;

II. Cadenas productivas: Los sistemas que integran conjuntos de empresas que agregan valor a productos o servicios a través de las fases del proceso económico, pudiendo ser especializadas en términos de una materia o sector determinado;

III. CREDE: La Comisión Reguladora para el Desarrollo Económico del Estado de Morelos;

IV. Consejo Intermunicipal: El Consejo Intermunicipal para el Desarrollo Económico del Estado de Morelos;

V. CCDE: El Consejo Consultivo para el Desarrollo Económico del Estado de Morelos, como órgano de consulta entre los sectores público, social y privado;

VI. FODEPI: El Fondo de Desarrollo Empresarial y Promoción de la Inversión;

VII. Ley: La Ley de Desarrollo Económico Sustentable del Estado Libre y Soberano de Morelos;

VIII. MIPYMES: Las micro, pequeñas y medianas empresas morelenses legalmente constituidas, de conformidad con los criterios establecidos en el artículo 28 de la presente Ley;

IX. Reglamento: El Reglamento de la Ley de Desarrollo Económico Sustentable del Estado Libre y Soberano de Morelos; y

X. Secretaría: La Secretaría de Desarrollo Económico del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.

CAPÍTULO SEGUNDO DE LAS AUTORIDADES Y ÓRGANOS COMPETENTES

Artículo 4. La aplicación de esta Ley corresponde al Poder Ejecutivo del Estado por conducto de:

- I. La Secretaría;
- II. La CREDE;
- III. El Consejo Intermunicipal; y
- IV. Aquellas otras dependencias, entidades y órganos que reciban mandato expreso por parte de la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado.

Artículo 5. La Secretaría, sin perjuicio del despacho de los asuntos que le confiere el artículo 28 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Morelos, tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Fomentar la adopción de procesos y modelos de industria limpia, compatibles con el uso racional de los recursos naturales;
- II. Impulsar la modernización empresarial, entendida ésta como una mejora de procesos productivos, administrativos y de comercialización, con el propósito de lograr la inserción de más y mejores productos morelenses en el mercado estatal, nacional e internacional;
- III. Promover la calidad y productividad mediante acciones conjuntas de los sectores público y privado;
- IV. Otorgar incentivos para la instalación de empresas nuevas o la ampliación, modernización y/o mejoramiento de las ya existentes, en función del monto de inversión, de los empleos que se esperan generar y de las prioridades sectoriales del Estado;
- V. Planificar e impulsar la modernización de la infraestructura;
- VI. Promover la participación activa de las empresas en el diseño e

implementación de programas gubernamentales de desarrollo económico;

VII. Promover el fomento a la cultura emprendedora y empresarial que logren impulsar la creación de nuevas empresas; y

VIII. Las que determine la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado mediante mandato o delegación expresa.

Artículo 6. Se crea la CREDE como órgano de coordinación entre las diversas dependencias del Poder Ejecutivo del Estado, para la deliberación y definición de las políticas públicas, planes, programas y acciones estatales relativas al desarrollo económico.

Artículo 7. La CREDE estará integrada por:

- I. La persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, quien fungirá como Presidente;
- II. Las personas titulares de cada una de las dependencias encargadas de los siguientes ramos:
 - a) Desarrollo Económico;
 - b) Turismo;
 - c) Desarrollo Agropecuario;
 - d) Educación;
 - e) Desarrollo Urbano y Obras Públicas;
 - f) Salud;
 - g) Finanzas y Planeación; y
 - h) Agua y Medio Ambiente;
- III. La persona titular de la Consejería Jurídica, y
- IV. Una persona designada por la persona titular del Poder Ejecutivo, integrante de la CREDE, quien fungirá como Secretario Técnico.

Todos los integrantes podrán designar a un suplente, el del Presidente será el Secretario de Desarrollo Económico, y en el caso de los demás deberá tener nivel jerárquico de Subsecretario o Director General.

Los integrantes tendrán derecho a voz y voto, en caso de empate la persona que funja como Presidente tendrá voto de calidad.

El Presidente y/o el Secretario Técnico podrán invitar a la sesión a las personas que consideren necesarias para el desahogo de los asuntos de que se trate, quienes sólo asistirán con derecho a voz.

Los cargos en la CREDE serán

honoríficos.

Artículo 8. La CREDE celebrará sesiones ordinarias por lo menos cuatro veces por año y las extraordinarias que proponga el Secretario Técnico o a petición de por lo menos cuatro de sus integrantes.

El desarrollo de las sesiones se realizará de conformidad con lo establecido en el Reglamento.

Artículo 9. La CREDE tendrá las siguientes atribuciones:

I. Definir los criterios para el desarrollo económico del Estado;

II. Definir los lineamientos generales para la celebración de convenios de coordinación, colaboración y concertación con los municipios del Estado, con las dependencias de la Administración Pública Federal y con organizaciones públicas, sociales y privadas, estatales y nacionales;

III. Establecer los planes, programas y acciones necesarios, con el fin de facilitar el establecimiento, crecimiento y operación de empresas que requieran la participación de dos o más dependencias del Gobierno del Estado;

IV. Promover la inversión de los sectores social y privado, así como su participación en la toma de decisiones en todas aquellas acciones que tengan que ver con el desarrollo económico sustentable de la entidad;

V. Proponer y promover medidas y políticas públicas relacionadas con el desarrollo económico sustentable que involucren la participación de dos o más dependencias del Gobierno del Estado; y

VI. Las demás que se establezcan en el Reglamento o en otras disposiciones legales aplicables.

Artículo 10. La Secretaría Técnica de la CREDE, tendrá las siguientes funciones:

I. Apoyar en el diseño de los procedimientos para llevar a cabo los programas y acciones relativas al desarrollo económico que proponga la CREDE;

II. Apoyar en el seguimiento de los acuerdos, resoluciones y demás determinaciones de la CREDE, para que se cumplan en sus términos;

III. Crear y mantener el archivo de la CREDE;

IV. Establecer las bases para la integración de la agenda de la CREDE;

V. Llevar a cabo la convocatoria, planeación, realización y presentación de las sesiones de la CREDE;

VI. Propiciar la coordinación y comunicación oportuna, objetiva y directa entre la CREDE y el Consejo Intermunicipal, para el debido cumplimiento de las atribuciones que a cada uno le corresponden; y

VII. Las demás que la CREDE le confiera.

Artículo 11. Se crea el Consejo Intermunicipal para el Desarrollo Económico del Estado, como órgano de coordinación entre el Gobierno Estatal y los Ayuntamientos del Estado, para la deliberación y definición de las políticas públicas, programas y acciones municipales relativas al desarrollo económico sustentable.

Artículo 12. El Consejo Intermunicipal estará integrado por:

I. La persona titular de la Secretaría, quien fungirá como Presidente;

II. Las personas que funjan como Presidentes Municipales de los Ayuntamientos que celebren convenios de coordinación, colaboración y concertación con el Gobierno del Estado, en materia de promoción del desarrollo económico sustentable; y

III. La persona titular de la Dirección General del Instituto de Desarrollo y Fortalecimiento Municipal del Estado de Morelos (IDFOMM) como invitado permanente.

Contará con un Secretario Técnico, quien será designado por el Presidente de entre los integrantes del Consejo.

Los integrantes a que se refieren las fracciones I y II podrán designar a un suplente, en el primero de los casos deberá tener nivel jerárquico de Subsecretario y en el segundo de Secretario o Director General de Desarrollo Económico o su equivalente.

Las personas integrantes del Consejo Intermunicipal tendrán derecho a voz y voto, en caso de empate la persona que funja como Presidente tendrá voto de calidad.

El Presidente y/o el Secretario Técnico podrán invitar a la sesión a las personas que consideren necesarias para el desahogo de los asuntos de que se trate, quienes sólo asistirán con derecho a voz.

Los cargos en el Consejo Intermunicipal serán honoríficos.

Artículo 13. El Consejo Intermunicipal celebrará sesiones ordinarias por lo menos tres veces por año y las extraordinarias que proponga su Presidente o a petición de por lo menos una tercera parte de sus integrantes.

El desarrollo de las sesiones se realizará de conformidad con lo establecido en el Reglamento.

Artículo 14. El Consejo Intermunicipal tendrá las siguientes atribuciones:

I. Acordar la propuesta del monto o porcentaje de las reducciones y condonaciones de los impuestos, derechos y contribuciones municipales relativos al desarrollo económico;

II. Promover el establecimiento de una interfaz única de gestión para los trámites y procesos municipales relativos al desarrollo económico;

III. Proponer a la CREDE y a la Secretaría los proyectos productivos que consideren prioritarios para el desarrollo económico de los municipios miembros del Consejo Intermunicipal;

IV. Proponer a la CREDE y a la Secretaría las reglas de operación de los programas y acciones relativos al desarrollo económico que se implementen en los municipios miembros del Consejo Intermunicipal; y

V. Proponer y promover mecanismos de coordinación intermunicipal para el desarrollo económico entre los municipios miembros del Consejo Intermunicipal.

Artículo 15. Los Ayuntamientos podrán celebrar convenios de coordinación, colaboración y concertación con la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, con el fin de crear las condiciones para fomentar su desarrollo económico.

Artículo 16. El Gobierno del Estado a través de la CREDE podrá otorgar a los municipios que firmen los convenios a que se refiere el artículo anterior, apoyos para el desarrollo de proyectos productivos específicos de alto impacto municipal.

TÍTULO SEGUNDO
DE LOS PROGRAMAS Y ACCIONES
CAPÍTULO PRIMERO
DE LAS DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 17. Los programas y acciones de fomento económico consistirán en:

I. Incentivos fiscales y tributarios; y

II. Apoyos directos al desarrollo empresarial y a la inversión.

Los programas y acciones de fomento y desarrollo económico se sujetarán en todo momento a los principios de racionalidad presupuestal, eficiencia económica y administrativa, legalidad y transparencia.

Artículo 18. Podrán acceder a los beneficios de los programas y acciones relativos al desarrollo económico a que se refiere el artículo anterior, las empresas, organizaciones sociales y privadas y personas físicas con actividad empresarial que cumplan con los siguientes requisitos de elegibilidad:

I. Comprobar que se trate de empresas, organizaciones sociales y privadas o personas físicas con actividad empresarial, cuyo domicilio legal y fiscal se encuentre dentro del estado de Morelos, o que se establezcan en él;

II. Comprobar que tales empresas, organizaciones sociales y privadas o personas físicas con actividad empresarial, según sea el caso, estén al corriente de sus obligaciones fiscales, laborales y de seguridad social, tanto federales como estatales; y

III. Comprobar que tales empresas, organizaciones sociales y privadas o personas físicas con actividad empresarial, según sea el caso, realizarán proyectos de inversión que impliquen la creación de empleos permanentes en el Estado.

El Reglamento establecerá las formas y procedimientos para la comprobación de estos requisitos.

Artículo 19. Tendrán preferencia en la obtención de los beneficios de los programas y acciones de fomento económico, las personas físicas y morales que, cumpliendo con los requisitos establecidos en el artículo 18 de esta Ley, cumplan con alguna de las siguientes condiciones:

I. Que el proyecto prevea el uso racional de los recursos naturales con el fin de proteger el medio ambiente;

II. Que el proyecto prevea el uso racional de los recursos hídricos y la aplicación de sistemas de tratamiento y reciclado del agua;

III. Que el proyecto prevea el uso y fomento de fuentes de energía renovable y limpia;

IV. Que el proyecto prevea la aplicación de tecnologías de vanguardia en el desarrollo de sus procesos productivos;

V. Que el proyecto prevea la contratación de personas con capacidades diferentes, adultos mayores y mujeres;

VI. Que sean empresas pertenecientes a los sectores económicos que la Secretaría considere prioritarios;

VII. Que la inversión se destine a proyectos productivos en las regiones, municipios y comunidades menos desarrollados del Estado;

VIII. Que sean empresas que realicen reinversiones en el Estado de Morelos; y

IX. Que el desarrollo y/u operación del proyecto esté a cargo de comunidades indígenas o mujeres de escasos recursos.

CAPÍTULO SEGUNDO DE LOS INCENTIVOS FISCALES Y TRIBUTARIOS

Artículo 20. La Secretaría, en el marco de las deliberaciones y decisiones de la CREDE instrumentará los siguientes tipos de incentivos fiscales y tributarios a los sujetos descritos en el artículo 18 de esta Ley:

I. Condonación y/o reducción de impuestos y contribuciones estatales;

II. Establecimiento de tasas preferenciales en el pago de los actos o contratos, de conformidad con lo previsto en el artículo 22 de la presente Ley;

III. Reducción en los pagos por adquisiciones de servicios públicos estatales;

IV. Reducción temporal de impuestos y/o contribuciones estatales; y

V. Cualquier otro beneficio fiscal o tributario que se acuerde por la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado o se disponga en otra Ley.

Artículo 21. Aunados a los requisitos de elegibilidad establecidos en el artículo 18 de esta Ley, sólo podrán ser beneficiarios de los tipos de incentivos fiscales y tributarios descritos en el artículo anterior, las empresas, organizaciones sociales y privadas y personas físicas con actividad empresarial que demuestren la existencia o se comprometan a la generación efectiva de puestos de trabajo formales.

El Reglamento normará la operación

de este precepto.

Artículo 22. Para la aplicación de una tasa preferencial, se deberá acreditar una relación directa con la inversión y la actividad económica de que se trate.

Lo anterior, tendrá aplicación en cuanto a los derechos de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio del Estado de Morelos, de actas constitutivas y de contratos destinados estrictamente a la actividad productiva, entre otros de naturaleza similar.

La persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, a propuesta de la CREDE, establecerá la tasa preferencial, la cual deberá ser publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" órgano de difusión del Gobierno del Estado, para su entrada en vigor.

Artículo 23. La reducción en los pagos por adquisición de servicios públicos estatales, se determinará dependiendo de la demanda de estos servicios, montos de inversión y número de empleos generados de cada beneficiario, atendiendo en todo momento a los acuerdos que establezca la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado, a propuesta de la CREDE, los cuales deberán ser publicados en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del Estado para su entrada en vigor.

Artículo 24. Los Ayuntamientos que celebren los convenios a que hace referencia el artículo 15 de esta Ley, podrán con autorización del cabildo correspondiente y en congruencia con su Ley de Ingresos, previamente establecida, otorgar la condonación y/o reducción temporal de impuestos, derechos o contribuciones municipales, siempre y cuando los beneficiarios cumplan con los criterios de elegibilidad establecidos en el artículo 18 de esta Ley, y además cumplan con los siguientes requisitos:

I. Que las reducciones temporales no excedan el plazo máximo de tres años y su monto no sea mayor al acordado por el Consejo Intermunicipal;

II. Que el monto de las condonaciones no sea mayor al acordado por el Consejo Intermunicipal;

III. Que se generen nuevos empleos o se mantengan los existentes;

IV. Que se adquieran bienes inmuebles dentro del municipio para la generación de nuevas empresas o para la ampliación de las existentes; y

V. Cuando se pretenda la construcción, ampliación o remodelación de bienes inmuebles situados dentro del municipio para la generación de nuevas empresas o para la ampliación de las existentes.

El monto de las condonaciones y reducciones será acordado por el Consejo Intermunicipal, y deberá ser publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del Estado para su entrada en vigor.

**CAPÍTULO TERCERO
DE LOS APOYOS DIRECTOS AL
DESARROLLO
EMPRESARIAL Y A LA INVERSIÓN**

Artículo 25. La Secretaría, en el marco de las deliberaciones y decisiones de la CREDE, instrumentará los siguientes tipos de apoyos directos al desarrollo empresarial y a la inversión a los sujetos descritos en el artículo 18 de esta Ley:

I. Apoyos especializados en estudios empresariales;

II. Apoyos para la innovación y modernización tecnológica;

III. Apoyos y asesoría en materia de capacitación;

IV. Programas de promoción de la calidad;

V. Programas de financiamientos solidarios y de tasas preferenciales;

VI. Programas de promoción a las exportaciones;

VII. Programas de fomento a MIPYMES; y

VIII. Programas de fomento al Emprendedor.

Artículo 26. Para cubrir los costos derivados de la ejecución de los planes, programas y acciones descritos en este Capítulo, se crea el Fondo de Desarrollo Empresarial y Promoción de la Inversión (FODEPI), el cual estará constituido por los siguientes recursos públicos:

I. Aquellos asignados a la Secretaría en el Presupuesto de Egresos de manera anual, y que sean destinados por la misma, para tal efecto;

II. Aquellos que para tal efecto

determine anualmente el Fideicomiso Ejecutivo del Fondo de Competitividad y Promoción del Empleo, no pudiendo ser, en todo caso, menores a un monto equivalente al 20% del total de los recursos que lo integran; y

III. Aquellos fondos federales relacionados con el objeto de esta Ley, que puedan ser destinados a dicho fin por la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado.

El FODEPI será administrado por un fideicomiso público que para tal efecto se constituya y cuya integración y funcionamiento se establecerá en el Reglamento y demás legislación aplicable.

Artículo 27. Para el logro de los apoyos directos al desarrollo empresarial y la inversión, la Secretaría, en el marco de las deliberaciones y decisiones de la CREDE expedirá las reglas de operación de los apoyos directos descritos en el artículo 25 de esta Ley.

Artículo 28. Serán consideradas MIPYMES las empresas legalmente constituidas cuyo domicilio legal y fiscal se encuentre en el Estado de Morelos, de conformidad con la siguiente estratificación por número de trabajadores y sector económico de que se trate:

Sector/Tamaño	Industria	Comercio	Servicios
Micro	01 – 10	01 – 10	01 – 10
Pequeña	11 – 50	11 – 30	11 – 50
Mediana	51 – 250	31 – 100	51 – 100

Artículo 29. La elaboración de los programas de fomento a MIPYMES comprenderán apoyos para la formación de emprendedores, capacitación y adiestramiento, consultoría especializada, acceso a financiamiento público y privado, impulso a los procesos de calidad e innovación, difusión de información para la toma de decisiones, y todas aquellas acciones para elevar su competitividad. La Secretaría, expedirá las reglas de operación de los programas de fomento a MIPYMES.

Artículo 30. La Secretaría brindará apoyo a las inversiones estratégicas, de acuerdo a su impacto en la generación de empleos formales, monto y plazo de ejecución, e integración en la economía local,

de conformidad con las reglas de operación del Fideicomiso Público del FODEPI.

Asimismo, la Secretaría brindará apoyo a las empresas con potencial exportador, fomentando su participación en eventos nacionales e internacionales y la capacitación hacia una cultura exportadora.

Artículo 31. La Secretaría procederá a la cancelación inmediata del beneficio o apoyo que hubiera expedido, además de poder exigir al beneficiario del mismo, la devolución de aquellos recursos en dinero o especie de que hubiere gozado, cuando incurra en cualquiera de las siguientes conductas:

I. Otorgar información falsa a los requerimientos que se realicen para los procesos de otorgamiento de apoyos, así como para la integración de los registros estadísticos de la Secretaría;

II. Incumplir los compromisos señalados en el otorgamiento de apoyos; y

III. Destinar los apoyos otorgados a un uso distinto del autorizado en la solicitud.

Lo anterior, sin perjuicio de las sanciones a que se haga acreedor el infractor, en razón de la normatividad que se haya violado.

CAPÍTULO CUARTO DE LOS MECANISMOS DE MODERNIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y MEJORA REGULATORIA PARA LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO

Artículo 32. La Secretaría, en el marco de la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria, impulsará los siguientes mecanismos de modernización administrativa y mejora regulatoria para facilitar la apertura y operación de empresas en los Municipios del Estado:

I. Apoyos a los Ayuntamientos para la adquisición de sistemas informáticos para la gestión pública;

II. Apoyos y asesoría para la automatización y sistematización en la prestación de servicios o del trámite y otorgamiento de licencias, permisos, autorizaciones o concesiones a particulares a nivel estatal y municipal;

III. Asesoría para la desregulación normativa estatal y municipal;

IV. Asesoría para la modernización y simplificación administrativa estatal y municipal;

V. Capacitación de funcionarios estatales y municipales; y

VI. Mantenimiento y actualización del Registro Estatal de Trámites y Servicios.

Artículo 33. Podrán ser beneficiarios de los mecanismos descritos en el artículo anterior los Ayuntamientos que pertenezcan al Consejo Intermunicipal a través de la firma de los convenios de coordinación, colaboración y concertación administrativa.

TÍTULO TERCERO CAPÍTULO ÚNICO

DE LA CONSULTA PÚBLICA

Artículo 34. Se crea el CCDE, como órgano de consulta estatal entre los sectores público, social y privado en materia de desarrollo económico.

Artículo 35. El CCDE estará integrado por:

I. La persona titular de la Secretaría de Desarrollo Económico, quien fungirá como Presidente;

II. La persona titular de la Subsecretaría de Inversiones, como Secretario Técnico;

III. La persona que presida la Comisión de Desarrollo Económico del Congreso del Estado;

IV. La persona titular de la Delegación Estatal de la Secretaría de Economía a nivel federal;

V. Una persona representante de cada una de las tres organizaciones empresariales con mayor presencia en el Estado de Morelos, y que estén debidamente constituidas, mismas que serán designadas de conformidad con el Reglamento;

VI. Una persona representante de cada una de las dos universidades o institutos públicos de educación superior con mayor presencia en el Estado de Morelos, que serán designadas de conformidad con el Reglamento;

VII. Una persona representante de cada una de las dos universidades o institutos privados de educación superior con mayor presencia en el Estado de Morelos, designadas de conformidad con el Reglamento; y

VIII. Una persona representante de cada uno de los tres sindicatos de los trabajadores regulados por el apartado A del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos con mayor

presencia en el Estado de Morelos, designados de conformidad con el Reglamento.

Los integrantes tendrán derecho a voz y voto, y en caso de empate, quien presida tendrá voto de calidad. El Presidente y/o el Secretario Técnico podrán invitar a la sesión a las personas que consideren necesarias para el desahogo de los asuntos de que se trate, quienes sólo asistirán con derecho a voz.

Los miembros del Consejo podrán designar suplentes, que en el caso al que se refiere la fracción I, deberá tener nivel jerárquico de Subsecretario, y en el caso de la fracción II, nivel jerárquico de Director General.

Los cargos en el CCDE serán honoríficos.

Artículo 36. El CCDE celebrará sesiones ordinarias por lo menos dos veces por año y las extraordinarias que proponga la persona que funja como Presidente o por lo menos una tercera parte de sus integrantes.

Artículo 37. El CCDE analizará, opinará y hará propuestas a la CREDE, al Consejo Intermunicipal y a la Secretaría sobre los programas y acciones relativos al desarrollo económico.

TÍTULO CUARTO
CAPÍTULO ÚNICO
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
REGIONAL

ARTÍCULO 38. Para disminuir las desigualdades regionales de crecimiento económico y bienestar social, la Secretaría a través de la CREDE, promoverá el desarrollo regional sustentable, equilibrado e integral, con base en el reconocimiento de las potencialidades y limitaciones de los recursos naturales, patrimoniales y humanos, cuya planeación considerará las particularidades de cada región, así como su integración a la globalización económica, mediante las siguientes acciones:

I. Coordinar la elaboración y ejecución de proyectos y programas concretos de carácter regional que impulsen el desarrollo de las distintas regiones socioeconómicas del Estado, de acuerdo con las necesidades específicas, recursos disponibles y características particulares de cada región; y

II. Promover el desarrollo de infraestructura que permita comercializar

eficientemente la producción de cada región.

ARTÍCULO 39. Las políticas de desarrollo regional deberán orientarse a la búsqueda de esquemas de producción y comercialización rentables y competitivos, que permitan a los productores participar con sus ventajas comparativas en los diferentes mercados. Para ello, la Secretaría adecuará la ejecución de sus programas de promoción industrial, desarrollo comercial y capacitación técnica, con el fin de ampliar las alternativas de empleo para la población rural y propiciar su arraigo, mediante las siguientes acciones:

I. Apoyar a los grupos locales y regionales, para acceder a la tecnología adecuada para hacer su producción más eficiente y rentable;

II. Coordinar los proyectos que tiendan a formar cadenas productivas, que incrementen el valor agregado de los productos naturales de cada región;

III. Promover la inversión, ya sea a través de cooperativas, sociedades de solidaridad social, microempresas o empresarios independientes, para el establecimiento de empresas que conformen las cadenas productivas;

IV. Impulsar la comercialización de los productos en los mercados más redituables, a nivel local, regional, nacional o internacional; y

V. Promover la canalización de apoyos financieros y créditos de Programas Federales, Estatales, Municipales y de Instituciones Privadas, hacia los grupos productivos locales y regionales.

ARTÍCULO 40. Con el fin de facilitar la definición y ejecución de proyectos y programas regionales, la Secretaría podrá proponer a la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado dividir al estado en regiones económicas, determinadas por sus condiciones geográficas y sus características homogéneas, que servirán de base para adecuar los trabajos de proyección y programación al potencial y a las necesidades de cada lugar, comprendiendo la totalidad de los Municipios del Estado.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. La presente Ley entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del Estado.

SEGUNDO. Se abroga la Ley de

Fomento Económico para el Estado de Morelos, publicada el diez de marzo del 2004 en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del Estado, y se derogan todas las demás disposiciones que se opongan a la presente Ley.

TERCERO. Se abrogan la Ley de Fomento y Protección de Ciudades Industriales Nuevas en el Estado de Morelos, publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del Estado, con fecha 1º de enero de 1970 y la Ley que crea un Organismo Público Descentralizado que se denominará "Desarrollo Industrial de Morelos", publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del Estado, con fecha 10 de febrero de 1965.

CUARTO. La persona titular del Poder Ejecutivo del Estado deberá emitir el Reglamento de la presente Ley en un plazo que no exceda de noventa días naturales, contados a partir del inicio de vigencia de la misma.

QUINTO. La CREDE deberá ser instalada dentro de los treinta días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley.

SEXTO. El Consejo Intermunicipal deberá ser instalado dentro de los treinta días naturales siguientes a la firma del primer convenio a que se refiere el artículo 15 de la presente Ley.

SÉPTIMO. El CCDE deberá ser instalado dentro de los treinta días naturales siguientes a la expedición del Reglamento.

OCTAVO. Las Reglas de Operación a que hace referencia el artículo 27 de la presente Ley, deberán ser emitidas por la CREDE dentro de los noventa días naturales siguientes a la fecha de instalación de la misma.

NOVENO. En tanto se expide el Reglamento de la presente Ley, los órganos colegiados a que hace referencia la misma, deberán de sesionar bajo los lineamientos establecidos en el "Acuerdo que Establece los Lineamientos de las Sesiones Ordinarias o Extraordinarias de los Órganos Colegiados de la Administración Central y de los

Organismos Auxiliares que Integran el Sector Paraestatal del Estado de Morelos", emitido por la persona titular del Poder Ejecutivo.

DÉCIMO. Se autoriza a la persona titular del Poder Ejecutivo a realizar todos los actos necesarios para la constitución del fideicomiso a que se refiere la presente Ley. Dicho fideicomiso deberá quedar constituido en un plazo que no exceda de treinta días naturales, contados a partir del inicio de vigencia del Reglamento.

Recinto Legislativo a los veinte días del mes de mayo de dos mil ocho.

ATENTAMENTE.

"SUFRAGIO EFECTIVO. NO
REELECCIÓN".

LOS CC. DIPUTADOS
INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA
DEL CONGRESO DEL ESTADO.

DIP. MARTHA PATRICIA FRANCO
GUTIÉRREZ

PRESIDENTA.

DIP. PEDRO DELGADO SALGADO.
VICEPRESIDENTE

DIP. FRANCISCO ARTURO SANTILLÁN
ARREDONDO.

SECRETARIO.

DIP. JAIME SÁNCHEZ VÉLEZ.

SECRETARIO.

RÚBRICAS.

Por tanto mando se imprima, publique circule y se le dé el debido cumplimiento.

Dado en la Residencia del Poder Ejecutivo en la Ciudad de Cuernavaca, Capital del Estado de Morelos, a los veintiséis días del mes de Mayo de dos mil ocho.

"SUFRAGIO EFECTIVO. NO
REELECCIÓN".

GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL
ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE
MORELOS

DR. MARCO ANTONIO ADAME
CASTILLO

SECRETARIO DE GOBIERNO
LIC. SERGIO ALVAREZ MATA

RÚBRICAS.